

Enhed
Forvaltningsjura

Sagsbehandler
Mads Holt

Sagsnr.
2020 - 12816

Doknr.
113881

Dato
05-01-2021

Telefonnotat om beregning af fraværperioden i forbindelse med reglerne om vederlag ved fravær

1. Baggrund

Norrdjurs Kommune har ved e-mail rettet henvendelse til Social- og Indenrigsministeriet om beregning af fraværperioden i forbindelse med reglerne om vederlag ved fravær.

Norrdjurs Kommune har anført følgende:

"[...]

Et kommunalbestyrelsesmedlem er fraværende fra et kommunalbestyrelsesmøde i november måned [REDACTED]. På det efterfølgende møde i kommunalbestyrelsen i december måned er det samme medlem fraværende [REDACTED]. Medlemmet er således fraværende 2 møder i træk.

Skal medlemmet trækkes i vederlag fra den 1. januar?

Hvis ja, er det så korrekt forstået, at reglen om ophør af vederlag efter en uafbrudt periode på 1 måned hvor man ikke har varetaget hvervet, er uafhængig af årsagen til, hvorfor man ikke har varetaget hvervet?

[...]"

Det lægges på baggrund af telefonsamtale af 21. december 2020 med Norrdjurs Kommune til grund, at der ikke er indkaldt stedfortræder efter § 15, stk. 2, i det konkrete tilfælde, idet der i begge situationer ikke har været en forventning om, at vedkommende kommunalbestyrelsesmedlem ville være fraværende i mindst 1 måned.¹

2. Retsgrundlag

Følgende fremgår af § 30 a, stk. 1 og stk. 3, 1. pkt. samt § 30 c, i bekendtgørelse nr. 1416 af 24. september 2020 om ændring af bekendtgørelse om vederlag, diæter, pension m.v. for varetagelsen af kommunale hverv:

”§ 30 a. Vederlag efter §§ 2, 3, 7, 12 og 14-17 samt § 19, stk. 1, ophører med udgangen af den kalendermåned, hvor den pågældende i en uafbrudt periode på 1 måned ikke har varetaget det pågældende hverv, indtil medlemmet på ny varetager hvervet, jf. dog stk.

¹ Norrdjurs Kommune har ikke i sin [styrelsesvedtægt](#) fraveget kommunestyrelseslovens udgangspunkt om, at der først kan indkaldes stedfortræder, når et medlem vil være forhindret i at varetage sine kommunale hverv i en forventet periode af mindst 1 måned på grund af sin helbredstilstand, graviditet, barsel eller adoption, varetagelse af andet offentligt hverv, forretninger eller lignende, jf. § 15, stk. 2, i kommunestyrelsesloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 47 af 15. januar 2019.



2 og 3. Er der i juli måned ingen møder i kommunalbestyrelsen, medregnes denne måned ikke i den i 1. pkt. nævnte periode.

[...]

Stk. 3. Ved fravær i en sammenhængende periode på grund af helbredstilstand, graviditet, barsel eller adoption, hvor stedfortræderen af denne grund er indkaldt efter § 15, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse, har medlemmet uanset stk. 1 og 2 ret til de i stk. 1 nævnte vederlag i indtil 9 måneder. [...]

[...]

§ 30 c. Har et medlem fået udbetalt vederlag for en periode, hvor vederlaget er ophørt efter §§ 30-30 b, er medlemmet pligtigt at tilbagebetale vederlaget. Kommunalbestyrelsen kan i fremtidige vederlag modregne udbetalte vederlag, som et medlem ikke er berettiget til at modtage.

[...]"

Endvidere fremgår følgende af skrivelse nr. 9663 af 24. september 2020 om bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om vederlag, diæter, pension m.v. for varetagelsen af kommunale hverv (ændring af regler om ophør af vederlag ved fravær):

"[...]

Efter bekendtgørelsens § 30 a, stk. 1, ophører vederlaget til et kommunalbestyrelsesmedlem med udgangen af den måned, hvor den pågældende i en uafbrudt periode på 1 måned ikke har varetaget hvervet. Vederlaget ophører, indtil medlemmet på ny varetager hvervet. Hvis der er indkaldt stedfortræder efter reglerne herom, kan vederlaget dog opføre tidligere, jf. § 30 a, stk. 2.

Ophørsreglen i § 30 a, stk. 1, gælder uanset årsagen til forfaldet, når der bortses fra de i § 30 a, stk. 3, nævnte tilfælde, hvor der er ret til vederlag i indtil 9 måneder. § 30 a, stk. 1, gælder således uanset, om et medlem har lovligt forfald eller ulovligt fravær, jf. afsnit 2.2. § 30 a, stk. 1, gælder derfor også, hvis et medlem har lovligt forfald som følge af helbredstilstand, graviditet, barsel eller adoption, men der endnu ikke er indkaldt en stedfortræder efter § 15, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse. Se afsnit 4.1.

[...]

Eftersom hvervet som kommunalbestyrelsesmedlem ikke er et fuldtidshverv, men hovedsageligt udøves gennem deltagelse i møder, og da fraværet skal konstateres, vil en vurdering af fraværets længde navnlig basere sig på medlemmets mødedeltagelse.

Det indebærer i praksis – ved lovligt forfald såvel som eventuelt ulovligt fravær – at et månedssperioden i § 30 a, stk. 1, 1. pkt., begynder at løbe ved fravær fra møder, hvortil der er mødepligt.

Eksempel:

Hvis et medlem er fraværende fra alle sine kommunale hverv fra den 15. april, hvor der er kommunalbestyrelsesmøde, og det konstateres, at medlemmet har været fraværende uafbrudt til og med den 15. maj, hvor der også er kommunalbestyrelsesmøde, vil medlemmets fulde vederlag ophøre fra den 1. juni, hvis medlemmet fortsat er fraværende.

[...]



Det skal konstateres, at et medlem ikke har varetaget sit hverv i en uafbrudt periode på en måned, førend medlemmet mister sit vederlag efter § 30 a, stk. 1, 1. pkt.

[...]

Så længe der (endnu) ikke er indkaldt en stedfortræder efter § 15, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse, finder § 30 a, stk. 3, ikke anvendelse. Her gælder § 30 a, stk. 1. Se afsnit 3.1.”

3. Vurdering

Det følger af ministeriets regler, at ophørsreglen i § 30 a, stk. 1, gælder uanset årsagen til det lovlige forfald, når der bortses fra de i § 30 a, stk. 3, nævnte tilfælde, hvor der er ret til vederlag i indtil 9 måneder. Den periode, hvor medlemmet helt eller delvis er fraværende af de i § 30 a, stk. 3, nævnte årsager, tæller således med i beregningen af den i stk. 1 nævnte periode.

§ 30 a, stk. 3, finder ikke anvendelse, hvis ikke der er indkaldt en stedfortræder efter § 15, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse. Her gælder § 30 a, stk. 1.

Et medlem, som er fraværende fra et kommunalbestyrelsesmøde i november på grund af *helbredstilstand* og igen i december på grund af *varetagelse af andet offentligt hverv, forretninger eller lignende*, og hvor der ikke i øvrigt foreligger oplysninger om, at medlemmet har varetaget sit hverv i den nævnte periode, vil miste sit vederlag ved udgangen af december, hvis medlemmet fortsat er fraværende. Det forudsættes i eksemplet, at der ikke er indkaldt stedfortræder efter § 15, stk. 2, for det fraværende kommunalbestyrelsesmedlem.

Hvis der for januar er udbetalt vederlag for en periode, hvor vederlaget er ophørt, skal vederlaget tilbagebetales eller modregnes i fremtidige vederlag, jf. § 30 c.

4. Social- og Indenrigsministeriets svar til Norddjurs Kommune

Social- og Indenrigsministeriet har dags dato telefonisk besvaret Norddjurs Kommune i overensstemmelse med afsnit 3 ovenfor.